

ด่วนที่สุด

ที่ มท ๐๓๑๐.๓/ว ๙๔๔๗



กรมการปกครอง

ถนนอัษฎางค์ กทม. ๑๐๒๐๐

๖ พฤษภาคม ๒๕๖๑

เรื่อง มติคณะรัฐมนตรีตามมาตราการพัฒนาคุณภาพชีวิตผู้มีบัตรสวัสดิการแห่งรัฐ (มาตรการช่วยเหลือระยะที่ ๒)
เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัด ทุกจังหวัด

อ้างถึง หนังสือกรมการปกครอง ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๓๑๐.๓/ว ๒๒๙๘ ลงวันที่ ๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค ๑๐๐๕/ว ๒๐๕๐
ลงวันที่ ๘ พฤษภาคม ๒๕๖๑ จำนวน ๑ ฉบับ

ตามที่กรมการปกครอง ได้แจ้งแนวทางการดำเนินการตามมาตราการพัฒนาคุณภาพชีวิต
ผู้มีบัตรสวัสดิการแห่งรัฐ (มาตรการช่วยเหลือระยะที่ ๒) สำหรับให้จังหวัดและอำเภอใช้เป็นแนวทางดำเนินการ
ให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์และนโยบายของรัฐบาลที่จะต้องดำเนินการสัมภาษณ์ผู้มีบัตรสวัสดิการแห่งรัฐ
ให้เสร็จสิ้นระหว่างวันที่ ๑ กุมภาพันธ์ - ๓๐ เมษายน ๒๕๖๑ นั้น

สำนักงานเศรษฐกิจการคลังได้แจ้งว่า คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๔ เมษายน ๒๕๖๑
เกี่ยวกับการดำเนินการตามมาตราการพัฒนาคุณภาพชีวิตผู้มีบัตรสวัสดิการแห่งรัฐ ดังนี้

๑. แจกประชาสัมพันธ์ถึงเงื่อนไขการหยุดจ่ายเงินเพิ่มเติมแก่ผู้มีบัตรสวัสดิการแห่งรัฐตั้งแต่วันที่
เดือนมิถุนายน ๒๕๖๑ เป็นต้นไปหรือในเดือนถัดไปนับแต่ทราบผลการพิจารณาการไม่พัฒนาตนเอง

๒. แจ้งให้ผู้ดูแลผู้มีบัตรสวัสดิการแห่งรัฐ (AO) และผู้ช่วยผู้ดูแลผู้มีบัตรสวัสดิการแห่งรัฐ (AO)
ลงพื้นที่สัมภาษณ์ผู้มีบัตรสวัสดิการแห่งรัฐได้จนถึงสิ้นเดือนพฤษภาคม ๒๕๖๑

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายชานาญวิทย์ เตรัตน)

รองอธิบดี ปฏิบัติราชการแทน

อธิบดีกรมการปกครอง

สำนักบริหารการปกครองท้องที่

ส่วนพัฒนาและส่งเสริมการบริหารงานท้องที่

โทร. ๐-๒๖๒๙-๘๓๐๖-๑๔ ต่อ ๖๐๔

โทรสาร ๐-๒๖๒๙-๘๓๑๕

ด่วนที่สุด

ที่ กค ๑๐๐๕/๑๖๐๘๐



เลขที่รับ 10๗
10 พ.ค. 2561

เลขรับ 52870
วันที่ - 9 พ.ค. 2561
เวลา 12.57 น.

...สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง
กระทรวงการคลัง
ถนนพระราม ๖
กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๕ พฤษภาคม ๒๕๖๑

เรื่อง แจ้งมติคณะรัฐมนตรี เรื่อง ความคืบหน้าการดำเนินการตามมาตรการพัฒนาคุณภาพชีวิตผู้มีบัตรสวัสดิการแห่งรัฐ และทบทวนมติคณะรัฐมนตรี เรื่อง มาตรการพัฒนาคุณภาพชีวิตผู้มีบัตรสวัสดิการแห่งรัฐ

เรียน อธิบดีกรมการปกครอง

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือกระทรวงการคลัง ส่วนมาก ที่ กค ๑๐๐๕/๖๓๕๑ ลงวันที่ ๒๐ เมษายน ๒๕๖๑
๒. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ส่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๑๒๒๔๙ ลงวันที่ ๒๗ เมษายน ๒๕๖๑

ด้วยคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันอังคารที่ ๒๔ เมษายน ๒๕๖๑ รับทราบและเห็นชอบตามที่กระทรวงการคลังเสนอ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

สำนักงานเศรษฐกิจการคลังพิจารณาแล้วเห็นว่า มติคณะรัฐมนตรีดังกล่าวมีการมอบหมายการดำเนินการที่เกี่ยวข้องกับการปฏิบัติงานของท่าน จึงขอส่งมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายพรชัย ชูระเวช)

ที่ปรึกษาด้านเศรษฐกิจการเงิน ปฏิบัติราชการแทน
ผู้อำนวยการสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

สำนักบริหารการปกครองท้องถิ่น
เลขรับที่.....๒๘๗๐.....
10 พ.ค. 2561
เวลา.....น.
กรมการปกครอง

สำนักนโยบายภาษี
ส่วนนโยบายภาษีสรรพากร
โทร. ๐ ๒๒๗๓ ๙๐๒๐ ต่อ ๓๕๑๔
โทรสาร ๐ ๒๒๗๓ ๙๐๘๘

.....ส.ก. ๕

องค์การนำในการเสนอแนะนโยบายเศรษฐกิจการคลังเพื่อเศรษฐกิจมหภาค

ด่วนมาก

ที่ กค ๑๐๐๕/๒๓๕๑



กระทรวงการคลัง
ถนนพระราม ๒
กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๒๐ เมษายน ๒๕๖๑

เรื่อง ความคืบหน้าการดำเนินการตามมาตรการพัฒนาคุณภาพชีวิตผู้มีบัตรสวัสดิการแห่งรัฐ และ
ทบพวมติคณะรัฐมนตรี เรื่อง มาตรการพัฒนาคุณภาพชีวิตผู้มีบัตรสวัสดิการแห่งรัฐ

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๑๐๕๖ ลงวันที่ ๑๑ มกราคม ๒๕๖๑

สิ่งที่ส่งมาด้วย หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี

ด้วยกระทรวงการคลังขอเสนอเรื่องความคืบหน้าการดำเนินการตามมาตรการพัฒนาคุณภาพชีวิตผู้มีบัตรสวัสดิการแห่งรัฐ (มาตรการฯ) มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา และขอทบพวมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๙ มกราคม ๒๕๖๑ เรื่อง มาตรการพัฒนาคุณภาพชีวิตผู้มีบัตรสวัสดิการแห่งรัฐ โดยเรื่องที่เสนอดังกล่าวนี้น่าจะเข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๙) และ ๔ (๑๑) ซึ่งกำหนดให้ต้องเสนอเรื่องนี้ ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงการคลังได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ คณะรัฐมนตรีได้มีมติวันที่ ๒๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐ รับทราบโครงการลงทะเบียนเพื่อสวัสดิการแห่งรัฐ ปี ๒๕๖๐ ซึ่งเป็นโครงการที่เปิดโอกาสให้ผู้มีรายได้น้อยที่มีคุณสมบัติตรงตามที่กำหนดสามารถมาลงทะเบียนระหว่างวันที่ ๓ เมษายน ๒๕๖๐ ถึงวันที่ ๑๕ พฤษภาคม ๒๕๖๐ เพื่อเป็นฐานข้อมูลสำหรับการจัดสวัสดิการต่าง ๆ ของหน่วยงานภาครัฐให้กับผู้มีรายได้น้อยที่ต้องการความช่วยเหลือจากภาครัฐ โดยมีผู้มาลงทะเบียนจำนวนทั้งสิ้น ๑๔,๑๗๘,๘๖๙ ราย หลังจากตรวจสอบคุณสมบัติแล้วพบว่า มีผู้ผ่านคุณสมบัติจำนวนทั้งสิ้น ๑๑,๔๖๙,๑๘๕ ราย

๑.๒ ต่อมาคณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๙ มกราคม ๒๕๖๑ เห็นชอบและอนุมัติในหลักการของมาตรการฯ ซึ่งเป็นมาตรการให้ความช่วยเหลือระยะที่ ๒ แก่ผู้มีบัตรสวัสดิการแห่งรัฐ (ผู้มีบัตรฯ) โดยมีหลักการสำคัญในการวิเคราะห์และให้ความช่วยเหลือผู้มีบัตรฯ รายบุคคล (Personalized Plan) และพัฒนาคุณภาพชีวิตของผู้มีบัตรฯ ใน ๔ มิติ ได้แก่ การมีงานทำ การมีกอบรมอาชีพและการศึกษา การเข้าถึงแหล่งทุนในระบบ และการเข้าถึงสิ่งจำเป็นพื้นฐาน โดยดำเนินการผ่านโครงสร้างการดำเนินงาน ๔ ระดับ ได้แก่ คณะกรรมการนโยบายการพัฒนาคุณภาพชีวิตผู้มีบัตรสวัสดิการแห่งรัฐ (คณส.) คณะอนุกรรมการติดตามการพัฒนาคุณภาพชีวิตผู้มีบัตรสวัสดิการแห่งรัฐ (คอต.) คณะอนุกรรมการพัฒนาคุณภาพชีวิตผู้มีบัตรสวัสดิการแห่งรัฐประจำจังหวัด (คอจ.) และคณะทำงานพัฒนาคุณภาพชีวิตผู้มีบัตรสวัสดิการแห่งรัฐประจำอำเภอหรือเรียกว่า “ทีมหมอบประชารัฐสุขใจ (ทีม ปรจ.)” รายละเอียดปรากฏตามหนังสือที่อ้างถึง

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรี

เพื่อรายงานผลการดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๙ มกราคม ๒๕๖๑ ให้คณะรัฐมนตรีทราบ และเพื่อให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบ ๑) โครงการปรับปรุงโครงสร้างหนี้ของผู้มีรายได้น้อยในระบบธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ธ.ก.ส.) เพิ่มเติม ๒) การจัดสรรงบประมาณให้แก่ธนาคารออมสินสำหรับการจัดจ้างผู้ดูแลผู้มีบัตรสวัสดิการแห่งรัฐ (Account Officer: AO) เพิ่มเติม และ ๓) การปรับระบบการทำงานของทีม ปรจ. และ AO

๓. สารสำคัญ

๓.๑ ความคืบหน้าการดำเนินการตามมาตรการฯ

ระหว่างวันที่ ๑ - ๒๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑ มีผู้มีบัตรฯ ที่แจ้งความประสงค์เข้าร่วมมาตรการฯ แล้ว จำนวน ๖,๔๐๐,๑๒๔ ราย จากผู้มีบัตรฯ จำนวน ๑๑,๔๖๙,๑๘๕ ราย หรือคิดเป็นร้อยละ ๕๕.๘ ของผู้มีบัตรฯ ทั้งหมด และจากผู้มีรายได้น้อยเกิน ๓๐,๐๐๐ บาทต่อปี และอยู่ในวัยแรงงานทั้งหมด ๕,๒๖๒,๖๘๓ ราย ในจำนวนนี้เป็นผู้แจ้งความประสงค์เข้าร่วมมาตรการฯ จำนวน ๓,๑๑๙,๗๒๖ ราย คิดเป็นร้อยละ ๕๙.๓ จึงเหลือกลุ่มเป้าหมายอีก ๒,๑๔๒,๙๕๗ ราย ซึ่ง AO ต้องลงพื้นที่สัมภาษณ์เป็นรายบุคคลในช่วงเดือนมีนาคม - เมษายน ๒๕๖๑ รวมมีผู้มีบัตรฯ ทั้งหมดที่ต้องเข้ารับการสัมภาษณ์ จำนวนประมาณ ๘.๕ ล้านราย

ตารางสรุปจำนวนผู้มีบัตรและผู้แจ้งความประสงค์เข้าร่วมมาตรการฯ

จำแนกอายุและรายได้ (ข้อมูล ณ วันที่ ๑๙ มีนาคม ๒๕๖๑)

หน่วย: ราย

สรุปจำนวนผู้มีบัตรจำแนก อายุและรายได้		รายได้ในปี ๒๕๕๙				รวม	
		ไม่เกิน ๓๐,๐๐๐ บาทต่อปี		สูงกว่า ๓๐,๐๐๐ บาทต่อปี			
		ผู้มีบัตรฯ	ผู้แจ้งความ ประสงค์	ผู้มีบัตรฯ	ผู้แจ้งความ ประสงค์	ผู้มีบัตรฯ	ผู้แจ้งความ ประสงค์
อายุ	ไม่เกิน ๖๐ ปี	๕,๒๖๒,๖๘๓	๓,๑๑๙,๗๒๖	๒,๕๗๒,๑๖๑	๑,๓๒๙,๑๒๐	๗,๘๓๔,๘๔๔	๔,๔๔๘,๘๔๖
	สูงกว่า ๖๐ ปี	๓,๐๘๖,๒๖๔	๑,๖๓๐,๘๙๓	๕๔๘,๐๗๗	๓๒๐,๓๘๕	๓,๖๓๔,๓๔๑	๑,๙๕๙,๒๗๘
รวม		๘,๓๔๘,๙๔๗	๔,๗๕๐,๖๑๙	๓,๑๒๐,๒๓๘	๑,๖๔๙,๕๐๕	๑๑,๔๖๙,๑๘๕	๖,๔๐๐,๑๒๔

๓.๒ ปัญหา อุปสรรค และการดำเนินการ

ในช่วงที่ผ่านมากระทรวงการคลัง ได้มีการติดตามและประสานหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเป็นระยะเพื่อรวบรวมความคืบหน้าในการดำเนินมาตรการฯ ซึ่งสามารถสรุปปัญหา อุปสรรค และการดำเนินการได้ ดังนี้

ตารางสรุปปัญหา อุปสรรค และการดำเนินการ

ปัญหา อุปสรรค	การดำเนินการ
๓.๒.๑ สถานที่แสดงความประสงค์เข้าร่วมมาตรการฯ เนื่องจากได้มีการกำหนดให้ผู้มีบัตรฯ ที่ประสงค์จะพัฒนาตนเองมาพบคณะทำงานพัฒนาคุณภาพชีวิตผู้มีบัตรสวัสดิการแห่งรัฐประจำอำเภอ หรือ "ทีมหมอประชารัฐสุขใจ (ทีม ปรจ.) เพื่อสัมภาษณ์เป็นรายบุคคล ณ สถานที่ที่ผู้อำนวยการเขตหรือนายอำเภอกำหนดไว้ ซึ่งเป็นเขตหรืออำเภอของที่อยู่ปัจจุบันที่เคยแจ้งไว้เมื่อคราวลงทะเบียน เพื่อสวัสดิการแห่งรัฐปี ๒๕๖๐ (ลงทะเบียนฯ) ซึ่งจากการตรวจสอบพบว่า ผู้มีบัตรฯ หลายรายมีที่อยู่ปัจจุบันไม่ตรงกับที่อยู่ปัจจุบันที่เคยแจ้งไว้เมื่อคราวลงทะเบียนฯ จึงอาจสร้างภาระและต้นทุนให้กับผู้มีบัตรฯ	กำหนดให้ผู้มีบัตรฯ ที่ประสงค์จะพัฒนาตนเอง เข้าพบทีม ปรจ. ในเดือนกุมภาพันธ์ ๒๕๖๑ เพื่อสัมภาษณ์เป็นรายบุคคล ณ สถานที่ที่ผู้อำนวยการเขตหรือนายอำเภอกำหนดไว้ ซึ่งเป็นเขตหรืออำเภอของผู้มีบัตรฯ ประสงค์จะเข้ารับการพัฒนาตนเอง

ปัญหา อุปสรรค	การดำเนินการ
๓.๒.๒ ผู้แสดงความประสงค์ไม่พัฒนาตนเอง ผู้แสดงความประสงค์เข้าร่วมมาตรการฯ ในเดือน กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑ แต่ต่อมาได้ขอยกเลิกการแสดงความประสงค์ หรือไม่มาสัมภาษณ์ภายในเดือนมีนาคม - เมษายน ๒๕๖๑ หรือ เข้ารับการสัมภาษณ์แล้ว แต่ไม่เลือกพัฒนาตนเอง (ไม่เลือก ส่วนที่ ๓ ของแบบประเมินและแผนการพัฒนาบุคคลภายใต้ มาตรการฯ) หรือผู้ที่เลือกพัฒนาตนเอง แต่ต่อมาไม่พัฒนาตนเอง โดยไม่มีเหตุผลอันสมควร หรือผู้ที่เข้ารับการอบรมแล้ว แต่ไม่ตั้งใจ ประกอบอาชีพเพื่อให้มีรายได้เพิ่มขึ้น	หยุดการจ่ายเงินเพิ่มเติม (๒๐๐ บาทต่อคน ต่อเดือนหรือ ๑๐๐ บาทต่อคนต่อเดือน แล้วแต่กรณี) ให้แก่ ผู้มีบัตรฯ ตั้งแต่เดือนมิถุนายน ๒๕๖๑ เป็นต้นไปหรือในเดือน ถัดไปนับแต่ทราบผลการพิจารณาการไม่พัฒนาตนเอง
๓.๒.๓ ผู้มีบัตรฯ ที่แสดงความประสงค์มีจำนวนมากกว่า ที่ประมาณไว้ เนื่องจากในขั้นตอนของการรับแสดงความประสงค์ เข้าร่วมมาตรการฯ พบว่า เกษตรกรลูกค้าของ ธ.ก.ส. ที่ประกอบอาชีพอื่นเป็นอาชีพเสริม และแจ้งลงทะเบียน เป็นอาชีพอื่น แสดงความประสงค์เข้าร่วมการพัฒนา คุณภาพชีวิตผู้มีบัตรฯ ซึ่งเกษตรกรกลุ่มนี้ไม่รวมอยู่ในประมาณ การกลุ่มเป้าหมายของ ธ.ก.ส. ในการขอรับจัดสรรงบประมาณ เพื่อดำเนินโครงการปรับโครงสร้างหนี้ของผู้มีรายได้น้อยในระบบ ธ.ก.ส. ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๙ มกราคม ๒๕๖๑	นำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาทบทวนมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๙ มกราคม ๒๕๖๑ โดยนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา ให้ความเห็นชอบ ๑) ให้เกษตรกรลูกค้า ธ.ก.ส. ประกอบอาชีพอื่นเป็นอาชีพ เสริม และแจ้งลงทะเบียนเป็นอาชีพอื่นได้รับสิทธิตามโครงการปรับ โครงสร้างหนี้ของผู้มีรายได้น้อยในระบบ ธ.ก.ส. ภายใต้มาตรการฯ ๒) การจัดสรรงบประมาณเพิ่มเติมให้แก่ ธ.ก.ส. เพื่อชดเชย ดอกเบี้ยจากการพักชำระหนี้ให้กับเกษตรกรที่เข้าร่วมโครงการ ปรับโครงสร้างหนี้ของผู้มีรายได้น้อยในระบบ ธ.ก.ส.
๓.๒.๔ จำนวนผู้ช่วย AO ไม่เพียงพอต่อการดูแลผู้มีบัตรฯ ปัจจุบัน ธ.ก.ส. มีผู้ช่วย AO จำนวน ๒,๐๐๐ คน และ ธนาคารออมสินมีผู้ช่วย AO จำนวน ๑,๕๐๐ คน ซึ่งไม่เพียงพอต่อ การสัมภาษณ์ผู้มีบัตรฯ และดูแลผู้มีบัตรฯ ที่เข้าร่วมมาตรการฯ	นำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาทบทวนมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๙ มกราคม ๒๕๖๑ โดยนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา ให้ความเห็นชอบการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายสำหรับการจัดจ้าง ผู้ช่วย AO เพิ่มเติม
๓.๒.๕ ผู้มีบัตรฯ ที่แสดงความประสงค์อยู่ระหว่างรอเข้ารับ การสัมภาษณ์อีกเป็นจำนวนมาก จากจำนวนผู้มีบัตรฯ ทั้งหมดที่ต้องเข้ารับการสัมภาษณ์ ประมาณ ๘.๕ ล้านราย ณ วันที่ ๑๘ เมษายน ๒๕๖๑ ผู้มีบัตรฯ เข้ารับการสัมภาษณ์แล้ว ๔.๐ ล้านราย ยังคงเหลือผู้มีบัตรฯ ที่อยู่ระหว่างรอเข้ารับการสัมภาษณ์อีก ๔.๕ ล้านราย	ขยายระยะเวลาลงพื้นที่สัมภาษณ์จากเดิมที่กำหนดให้ AO ลงพื้นที่สัมภาษณ์ภายในเดือนมีนาคม - เมษายน ๒๕๖๑ เป็นให้ AO ลงพื้นที่สัมภาษณ์ได้จนถึงเดือนพฤษภาคม ๒๕๖๑

การดำเนินการตามแนวทางการแก้ไขปัญหาและอุปสรรคข้างต้นจะเป็นการอำนวยความสะดวก ลดภาระและต้นทุนให้กับผู้มีบัตรฯ ที่ประสงค์จะเข้าร่วมมาตรการฯ และช่วยให้การดำเนินการมาตรการฯ มีลักษณะเป็นการจัดสรรสวัสดิการในรูปแบบการสร้างงานและสร้างแรงจูงใจในการทำงาน (Workfare) เพื่อให้ผู้มีบัตรฯ สามารถช่วยเหลือตนเองได้อย่างยั่งยืน อีกทั้งยังสามารถแบ่งเบาภาระทางการคลังของรัฐบาลได้ในอนาคต

๓.๓ ข้อเสนอของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๓.๓.๑ ข้อเสนอของ ธ.ก.ส. เกี่ยวกับการทบทวนมติคณะรัฐมนตรี เรื่อง มาตรการพัฒนาคุณภาพชีวิตผู้มีบัตรสวัสดิการแห่งรัฐ ในส่วนของโครงการปรับปรุงโครงสร้างหนี้ของผู้มีรายได้น้อยในระบบ ธ.ก.ส. เพิ่มเติม และการจัดสรรงบประมาณเพิ่มเติมให้ ธ.ก.ส.

เนื่องจากในขั้นตอนของการรับแสดงความประสงค์เข้าร่วมการพัฒนาคุณภาพชีวิตผู้มีบัตรฯ พบว่า มีเกษตรกรลูกค้า ธ.ก.ส. ที่ประกอบอาชีพอื่นเป็นอาชีพเสริมและแจ้งลงทะเบียนเป็นอาชีพอื่น

/ จำนวน ...

จำนวน ๕๖๒,๔๙๔ ราย จำแนกเป็นลูกค้าเงินกู้ที่ยังมีหนี้จำนวน ๔๖๒,๖๘๔ ราย มูลหนี้ ๘๘,๓๕๐ ล้านบาท ซึ่งมีหนี้สถานะปกติจำนวน ๑๘๒,๓๔๑ ราย และมีหนี้ที่เป็นภาระหนักจำนวน ๒๘๐,๓๔๓ ราย โดย ธ.ก.ส. ขอให้กระทรวงการคลังพิจารณาเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาโครงการปรับปรุงโครงสร้างหนี้ของผู้มีรายได้น้อยในระบบ ธ.ก.ส. เพิ่มเติม ดังนี้

๑) ให้เกษตรกรลูกค้ากลุ่มนี้ จำนวน ๕๖๒,๔๙๔ ราย ได้รับสิทธิตามมาตรการพัฒนาคุณภาพชีวิตผู้มีบัตรสวัสดิการแห่งรัฐที่คณะรัฐมนตรีได้ให้ความเห็นชอบไว้เมื่อวันที่ ๙ มกราคม ๒๕๖๑ ซึ่งรวมถึงโครงการปรับปรุงโครงสร้างหนี้ของผู้มีรายได้น้อยในระบบ ธ.ก.ส.

๒) ให้ความเห็นชอบการจัดสรรงบประมาณเพิ่มเติมให้แก่ ธ.ก.ส. เพื่อชดเชยดอกเบี้ยจากการพักชำระหนี้ให้กับเกษตรกรที่มีหนี้ที่เป็นภาระหนักและหนี้ไม่เกิน ๓๐๐,๐๐๐ บาท จำนวน ๒๒๒,๕๐๓ ราย ต้นเงินกู้รวม ๒๙,๗๐๘ ล้านบาท ที่เข้าร่วมโครงการปรับโครงสร้างหนี้ของผู้มีรายได้น้อยในระบบ ธ.ก.ส. จำนวน ๘๙๑.๒๔ ล้านบาทต่อปี เป็นระยะเวลา ๒ ปี วงเงินรวม ๑,๗๘๒.๔๘ ล้านบาท โดยให้ ธ.ก.ส. ขอรับการจัดสรรงบประมาณประจำปีต่อไป

๓) เงื่อนไขของโครงการตามข้อเสนอของ ธ.ก.ส. ประกอบด้วย ๑) การนำค่าใช้จ่ายที่เกิดขึ้นในการดำเนินโครงการรวมถึงดอกเบี้ยที่ได้นำมาบวกกลับกำไรสุทธิเพื่อคำนวณโบนัสพนักงาน ๒) การปรับตัวชี้วัดทางการเงินที่เกี่ยวข้องตามบันทึกข้อตกลงการประเมินผลการดำเนินงานรัฐวิสาหกิจ และ ๓) การแยกบัญชีธุรกรรมนโยบายรัฐ (Public Service Account: PSA)

๓.๓.๒ ข้อเสนอของธนาคารออมสินเกี่ยวกับการทบทวนมติคณะรัฐมนตรี เรื่อง มาตรการพัฒนาคุณภาพชีวิตผู้มีบัตรสวัสดิการแห่งรัฐ ในส่วนของการจัดจ้างผู้ช่วย AO เพิ่มเติม

ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๙ มกราคม ๒๕๖๑ ธนาคารออมสินมีการจัดจ้างผู้ช่วย AO จำนวน ๑,๕๐๐ คน โดยยังมีผู้สมัคร อาชีพนอกภาคเกษตรที่ยังไม่มาติดต่ออีกจำนวน ๑.๙๕ ล้านราย จึงเห็นสมควรเพิ่มจำนวนผู้ช่วย AO เพื่อรองรับการดำเนินงานอีก ๕๐๐ คน โดยธนาคารออมสินขอจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีสำหรับเป็นค่าใช้จ่ายในการจัดจ้างผู้ช่วย AO เพิ่มเติม รวมถึงค่าใช้จ่ายดำเนินงานของผู้ช่วย AO จำนวน ๑๐๓,๑๙๑,๐๐๐ บาท สำหรับปฏิบัติงานในช่วงเดือนเมษายน - กันยายน ๒๕๖๑ (๖ เดือน)

๔. ความเห็นของกระทรวงการคลัง

๔.๑ กระทรวงการคลังเห็นควรให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบการดำเนินการแก้ไขปัญหาและอุปสรรคกรณีผู้มีบัตรฯ อยู่ระหว่างรอเข้ารับการสัมภาษณ์อีกเป็นจำนวนมาก โดยการขยายระยะเวลาลงพื้นที่สัมภาษณ์จากเดิมที่มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๙ มกราคม ๒๕๖๑ กำหนดให้ AO ลงพื้นที่สัมภาษณ์ภายในเดือนมีนาคม - เมษายน ๒๕๖๑ เป็นกำหนดให้ AO ลงพื้นที่สัมภาษณ์ผู้มีบัตรฯ ได้จนถึงเดือนพฤษภาคม ๒๕๖๑ ตามข้อ ๓.๒.๕

๔.๒ กระทรวงการคลังพิจารณาข้อเสนอของ ธ.ก.ส. ตามข้อ ๓.๓.๑ แล้ว ไม่ขัดข้องกับการขยายกลุ่มเป้าหมายในการให้ความช่วยเหลือตามมาตรการฯ ให้ครอบคลุมถึงลูกค้า ธ.ก.ส. ที่ประกอบอาชีพเกษตรกรและประกอบอาชีพอื่นเป็นอาชีพเสริมแต่แจ้งลงทะเบียนเป็นอาชีพอื่น จำนวน ๕๖๒,๔๙๔ ราย ซึ่งมีมูลหนี้ ๘๘,๓๕๐ ล้านบาท เนื่องจากโครงการปรับปรุงโครงสร้างหนี้ของผู้มีรายได้น้อยในระบบ ธ.ก.ส. เพิ่มเติม ตามข้อเสนอของ ธ.ก.ส. ได้กำหนดหลักเกณฑ์ เงื่อนไข และวิธีการดำเนินโครงการเช่นเดียวกับโครงการปรับปรุงโครงสร้างหนี้ของผู้มีรายได้น้อยในระบบ ธ.ก.ส. ที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบไว้ เมื่อวันที่ ๙ มกราคม ๒๕๖๑ และเห็นชอบการจัดสรรงบประมาณเพิ่มเติมให้แก่ ธ.ก.ส. จำนวน ๘๙๑.๒๔ ล้านบาทต่อปี เป็นระยะเวลา ๒ ปี วงเงินรวม ๑,๗๘๒.๔๘ ล้านบาท โดยให้ ธ.ก.ส. ขอรับการจัดสรรงบประมาณประจำปีต่อไป ทั้งนี้ ในส่วนของเงื่อนไขที่ ธ.ก.ส. เสนอ ในข้อ ๓.๓.๑ ๓) เป็นเงื่อนไขที่ต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรี ดังนั้นกระทรวงการคลังจึงเห็นควรให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบเงื่อนไขดังกล่าวด้วย

๔.๓ กระทรวงการคลังพิจารณาข้อจัดสรรงบประมาณของธนาคารออมสินตามข้อ ๓.๓.๒ แล้วไม่ขัดข้องในการจัดจ้างผู้ช่วย AO เพิ่มเติมและค่าใช้จ่ายดำเนินงานของ AO จำนวน ๑๐๓,๑๔๑,๐๐๐ บาท เนื่องจากการเพิ่มจำนวนผู้ช่วย AO ทำให้ผู้แสดงความประสงค์เข้าร่วมมาตรการฯ ได้รับการดูแลอย่างเพียงพอมากขึ้น จึงเห็นควรให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีให้แก่ธนาคารออมสินดังกล่าว

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงการคลังเห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรี ดังนี้

๕.๑ รับทราบความคืบหน้าการดำเนินการตามมาตรการฯ ตามข้อ ๓.๑ และรับทราบปัญหาอุปสรรค และการดำเนินการตามข้อ ๓.๒

๕.๒ พิจารณาให้ความเห็นชอบความเห็นของกระทรวงการคลังตามข้อ ๔.๑ สำหรับการขยายระยะเวลาให้ AO สามารถลงพื้นที่สัมภาษณ์ผู้มีบัตรฯ ได้จนถึงเดือนพฤษภาคม ๒๕๖๑

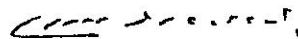
๕.๓ พิจารณาให้ความเห็นชอบความเห็นของกระทรวงการคลังตามข้อ ๔.๒ สำหรับโครงการปรับปรุงโครงสร้างหนี้ของผู้มีรายได้น้อยในระบบ ธ.ก.ส. เพิ่มเติม

๕.๔ พิจารณาให้ความเห็นชอบความเห็นของกระทรวงการคลังตามข้อ ๔.๓ สำหรับการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีให้ธนาคารออมสินเพิ่มเติม สำหรับเป็นค่าใช้จ่ายในการจัดจ้าง AO และเป็นค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานของผู้ช่วย AO เพิ่มเติม จำนวน ๑๐๓,๑๔๑,๐๐๐ บาท เพื่อรองรับกลุ่มเป้าหมายผู้แสดงความประสงค์เข้ารับการพัฒนาตนเอง จำนวน ๔.๖ ล้านราย ตามข้อเสนอของธนาคารออมสิน

ทั้งนี้ ในส่วนของงบประมาณ ขอให้แต่ละหน่วยงานทำความเข้าใจความตกลงกับสำนักงบประมาณเพื่อขอรับการจัดสรรงบประมาณตามความจำเป็นและเหมาะสมต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอภิศักดิ์ ตันติวรวงศ์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

สำนักนโยบายภาษี

โทร. ๐ ๒๒๗๓ ๙๐๒๐ ต่อ ๓๕๑๔

โทรสาร ๐ ๒๒๗๓ ๙๐๘๘

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ nattapol@fpo.go.th

www.fpo.go.th