



สรุปคำกล่าวรายการศาสตร์พระราชา สู่การพัฒนาอย่างยั่งยืน  
ในประเด็นที่เกี่ยวข้องกับ กรมการปกครอง กระทรวงมหาดไทย  
ของ พลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา นายกรัฐมนตรีและหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ  
ในรายการ “ศาสตร์พระราชา สู่การพัฒนาอย่างยั่งยืน”  
เมื่อวันศุกร์ที่ ๗ กันยายน ๒๕๖๑ เวลา ๒๐.๑๕ น.  
ออกอากาศทางสถานีโทรทัศน์รวมการเฉพาะกิจแห่งประเทศไทย

\*\*\*\*\*

| ลำดับ<br>ที่ | ประเด็นที่เกี่ยวข้อง                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    | สำนัก/กอง<br>ที่รับผิดชอบ |
|--------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------|
| ๑            | <p><b>การส่งเสริมการประกอบธุรกิจโรงแรม เพื่อการท่องเที่ยวเชิงธรรมชาติและวิถีชุมชน</b></p> <p>นิตยสารท่องเที่ยวชั้นนำของประเทศสหรัฐฯ ได้รายงานผลการจัดอันดับด้านการท่องเที่ยวจากผู้่านิตยสารท่องเที่ยวชั้นนำของประเทศสหรัฐฯ ทั่วโลกประจำปี ๒๕๖๑ ซึ่งเป็นที่น่ายินดีที่ประเทศไทยได้รับการจัดอันดับให้เป็นประเทศที่ดีที่สุดสำหรับนักท่องเที่ยว อันดับ ๑ ของโลก และโรงแรม Mandarin Oriental กรุงเทพมหานคร และโรงแรม Six Senses เกาะยาวน้อย จังหวัดพังงา ที่ได้รับความนิยมเป็นอันดับที่ ๔ และ ๕ ตามลำดับของประเภทโรงแรมที่ดีที่สุดในทวีปเอเชียและอินเดีย ทั้งนี้ การจัดอันดับดังกล่าวเกิดจากความประทับใจในความเป็นไทยของนักท่องเที่ยว ด้วยรอยยิ้ม อภัยภัย ความสุภาพ อ่อนน้อมของประชาชนคนไทย ความสะอาดของที่พัก โรงแรม โฮมสเตย์ ความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน และรูปแบบการใช้ชีวิตในประเทศไทย</p> <p>สำหรับเรื่องโรงแรมและที่พัก เป็นประเด็นที่รัฐบาลให้ความสำคัญเนื่องจากยังพบข้อจำกัดด้านกฎหมาย ที่ไม่อาจส่งเสริมให้สอดคล้องกับแนวทางการท่องเที่ยวในปัจจุบันที่มีความต้องการท่องเที่ยวเชิงธรรมชาติ และวิถีชุมชน อาทิ การพักค้างแรมในหมู่บ้านชาวประมง ป่าโกงกาง ที่เมื่อตื่นนอนจะได้สัมผัสกับบรรยากาศป่าชายเลน การล่องเรือชมหิ่งห้อย เป็นต้น รวมถึงการท่องเที่ยวในรูปแบบขนบธรรมเนียมประเพณีที่สำคัญตามปฏิทินการท่องเที่ยว อาทิ การรับประทานผลไม้จากสวนผลไม้ในรูปแบบเกษตรอินทรีย์ เป็นต้น ส่งผลให้โรงแรมไม่อาจตอบสนองความต้องการของนักท่องเที่ยวกลุ่มดังกล่าวได้</p> <p>ปัจจุบันกรมส่งเสริมการปกครองส่วนท้องถิ่นร่วมมือกับ Air BNB ซึ่งเป็นแพลตฟอร์มให้เช่าที่พักระดับโลก ดำเนินโครงการกระจายการท่องเที่ยวสู่เมืองรองและชุมชนพื้นบ้าน ด้วยการสนับสนุนให้ประชาชนที่เป็นเจ้าบ้าน ให้บริการเช่าห้องพักชั่วคราวในระยะเวลาสั้นกับนักท่องเที่ยว สำหรับผู้ที่มีที่พักอาศัยอยู่ในพื้นที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถเข้าร่วมโครงการได้ โดยไม่เสียค่าใช้จ่าย</p> | สน.สก.                    |

| ลำดับ<br>ที่ | ประเด็นที่เกี่ยวข้อง                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               | สำนัก/กอง<br>ที่รับผิดชอบ |
|--------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------|
|              | <p>โดยองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะดำเนินการตรวจสอบสภาพบ้านให้มีความสะอาด ปลอดภัย และให้บริการกับนักท่องเที่ยวด้วยอาหารที่เป็นเอกลักษณ์ของท้องถิ่น พร้อมคำแนะนำในการเข้าร่วมโครงการ เมื่อผ่านการพิจารณาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแล้ว จะสามารถเชื่อมโยงเจ้าบ้านและผู้เข้าพัก ผ่านแพลตฟอร์ม Air BNB สำหรับข้อกังวลด้านกฎหมายเกี่ยวกับโรงแรม กรมการปกครองได้ชี้แจงว่ากรณีที่มีห้องพักไม่เกิน ๔ ห้อง และผู้เข้าพักไม่เกิน ๒๐ คน ไม่เข้าข่ายการประกอบธุรกิจโรงแรม สามารถเปิดบริการเป็นที่พักได้แต่ต้องต้องจัดแจ้งกับอำเภอ นอกจากนี้ ที่ประชุมคณะรัฐมนตรีได้เห็นชอบในหลักการร่างกฎกระทรวงกำหนดลักษณะอาคารประเภทอื่นที่ใช้ประกอบธุรกิจโรงแรมฯ ตามที่กระทรวงมหาดไทยเสนอ คือ กำหนดให้อาคารที่ได้รับการปรับปรุงแก้ไขให้มีลักษณะหรือมาตรฐานความปลอดภัยของอาคารตามที่กฎหมายกำหนด สามารถขออนุญาตเปลี่ยนการใช้อาคารเพื่อประกอบธุรกิจโรงแรมได้ รวมถึงการผ่อนปรนข้อกำหนดอาคารที่มีความสูงน้อยกว่า ๔ ชั้น ที่ดำเนินการดัดแปลงอาคารให้แล้วเสร็จภายในระยะเวลา ๕ ปี อีกด้วย เพื่อแก้ไขปัญหาการประกอบกิจการโรงแรมในภาพรวมของประเทศให้สอดคล้องกับนโยบายการพัฒนาประเทศ ในด้านการกระจายรายได้สู่ประชาชนในท้องถิ่นอย่างทั่วถึง ซึ่งเจ้าบ้านจะสามารถสร้างรายได้จากที่พัก สร้างความเข้มแข็งให้กับตนเอง สามารถสร้างมูลค่าให้กับที่พัก และเกิดความเชื่อมโยงกับห่วงโซ่ทางธุรกิจอื่น ๆ จากการดำเนินการข้างต้นถือเป็นกระบวนการเปลี่ยนแปลงให้เป็นไปตามกฎหมาย ซึ่งรัฐบาลไม่มีความมุ่งหวังที่จะก่อให้เกิดประโยชน์กับกลุ่มนายทุนแต่อย่างใด เพียงแต่รัฐบาลมีความต้องการสร้างความเท่าเทียมด้านโอกาสให้กับประชาชนคนไทย</p> |                           |
| ๒            | <p><b>มาตรการแก้ไขปัญหายายฝากที่ดิน</b></p> <p>ปัจจุบันประชาชนต้องประสบปัญหาการเป็นหนี้ อันเป็นผลพวงมาจากต้นทุนการผลิตที่สูงขึ้น รายได้ที่ลดลง การไม่สามารถเข้าถึงแหล่งเงินทุนของภาครัฐหรือภาคเอกชนได้ จึงจำเป็นต้องพึ่งพาการกู้ยืมเงินนอกระบบโดยเฉพาะการกู้ยืมเงินที่มีการขายฝากที่ดิน ที่มักจะไม่ได้รับความเป็นธรรมและนำไปสู่การสูญเสียที่ดิน ซึ่งที่ผ่านมาพบช่องว่างทางกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการขายฝาก ทั้งกำหนดระยะเวลาไถ่ถอนที่ดิน อัตราดอกเบี้ย และกระบวนการในการทำสัญญา ส่งผลให้ผู้ขายฝากที่ดินไม่ได้รับความเป็นธรรม อาทิ การกำหนดระยะเวลาไถ่ถอนในระยะเวลาที่สั้นส่งผลให้ต้องดำเนินการทำสัญญาใหม่และเสียค่าใช้จ่ายในการดำเนินการ หรือการกำหนดระยะเวลาไถ่ถอนที่ไม่สอดคล้องกับการประกอบอาชีพของเกษตรกร เป็นต้น จากความเดือดร้อนข้างต้นสะท้อนถึงบทบาทกฎหมายที่ไม่สามารถป้องกันการสูญเสียที่ดินของเกษตรกรได้ที่เป็นปัญหาสะสมกว่า ๕๐ ปี โดยประเทศไทยมีที่ดินสำหรับการประกอบอาชีพ จำนวน ๓๐๐ ล้านไร่ เป็นที่ดินเพื่อเกษตรกรรม จำนวน ๑๕๐ ล้านไร่ ซึ่งจำนวนกว่า ๗๐ ล้านไร่ เป็นที่ดินที่เกษตรกรต้องเช่าเพื่อประกอบอาชีพ และอีกจำนวนกว่า ๓๐ ล้านไร่ อยู่ในระหว่างการจำนองและการขายฝาก จึงเป็นช่องทางของนายทุนในการยึดที่ดินจากกฎหมายขายฝากฉบับเดิม</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                | สน.สก.                    |

| ลำดับ<br>ที่ | ประเด็นที่เกี่ยวข้อง                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  | สำนัก/กอง<br>ที่รับผิดชอบ |
|--------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------|
|              | <p>เพื่อเป็นการแก้ไขปัญหการขายฝากที่ดินในบทบัญญัติของกฎหมาย รัฐบาลจึงได้ดำเนินการยกร่างกฎหมาย คือ พระราชบัญญัติคุ้มครองประชาชนในการขายฝากที่ดินเพื่อการเกษตรกรรมหรือที่อยู่อาศัย เพื่อแก้ไขปัญหที่เกิดขึ้นจากการขายฝากที่ดินในอดีตโดยมีเนื้อหาสาระสำคัญ อาทิ กำหนดให้การขายฝากเป็นธุรกิจคุ้มครองของผู้บริโภค ต้องทำเป็นหนังสือที่ได้รับการตรวจสอบเนื้อหาสัญญาจากนิติกรหรือพนักงานที่ดิน ก่อนนำไปจดทะเบียนที่สำนักงานที่ดิน พร้อมต้องระบุชื่อคู่สัญญา แหล่งที่ตั้ง จำนวนสินไถ่ อัตราดอกเบี้ย วันกำหนดการชำระอย่างชัดเจน การสละสิทธิไถ่ถอนจะไม่สามารถกระทำได้ เพื่อป้องกันการตั้งใจให้ที่ดินหลุดมือจากเกษตรกรตั้งแต่ต้น ระยะเวลาในการทำสัญญาขายฝากต้องไม่น้อยกว่า ๑ ปี หรือ ๑ ปีครึ่ง เพื่อป้องกันการทำสัญญาระยะสั้น และการไถ่ถอนสามารถกระทำได้สะดวกมากยิ่งขึ้น เป็นต้น รัฐบาลจึงมีความมุ่งหวังให้กฎหมายใหม่นี้สามารถปิดช่องโหว่ทางกฎหมายในเรื่องการขายฝากที่ดิน นอกจากนี้ รัฐบาลได้มีกลไกต่าง ๆ เพื่อช่วยเหลือให้เกษตรกรสามารถไถ่ถอนที่ดินจากการขายฝากได้สะดวกมากยิ่งขึ้น ดังนี้</p> <p>๑. กองทุนหมุนเวียนเพื่อการกู้ยืมแก่เกษตรกรและผู้มีรายได้น้อย ซึ่งผู้มีสิทธิสามารถขอความช่วยเหลือในการกู้เงินเพื่อไปไถ่ถอนที่ดิน ได้แก่ เกษตรกร หรือบิดา มารดา บุตร ของเกษตรกรผู้มีรายได้น้อย โดยจะดำเนินการอนุมัติเงินกู้ตามจำนวนหนี้ แต่ไม่เกินรายละ ๒,๕๐๐,๐๐๐ บาท และคิดอัตราดอกเบี้ย ร้อยละ ๕ ซึ่งมีกำหนดระยะเวลาการชำระหนี้คืนภายในระยะเวลา ๒๐ ปี</p> <p>๒. กองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร เพื่อช่วยเหลือเกษตรกรที่เป็นหนี้เกี่ยวกับการเกษตร ซึ่งมีเงื่อนไข อาทิ เกษตรกรจะต้องขึ้นทะเบียนหนี้ให้ถูกต้อง หรือเป็นหนี้ผิติดชำระ หนี้บังคับขายทอดตลาด โดยมีวงเงินกู้ยืมไม่เกินรายละ ๒,๕๐๐,๐๐๐ บาท และคิดอัตราดอกเบี้ยร้อยละ ๑ ต่อปี เป็นต้น</p> <p>๓. สถาบันบริหารจัดการธนาคารที่ดิน จะสนับสนุนสินเชื่อเกษตรกร ในกรณีต่าง ๆ อาทิ (๑) ไถ่ถอนที่ดินจากการจำนองหรือการขายฝาก ที่ยังอยู่ในอายุสัญญา (๒) ชำระหนี้ตามสัญญากู้เงินที่ใช้ที่ดินเป็นหลักประกัน (๓) การชำระหนี้ตามคำพิพากษาที่เกี่ยวกับที่ดิน (๔) การซื้อที่ดินที่ถูกขายทอดตลาด หรือหลุดขายฝากไม่เกินระยะเวลา ๕ ปี โดยเจ้าของเดิมถูกบังคับจำนองด้วยการขายทอดตลาด</p> <p>จากมาตรการข้างต้นนายกรัฐมนตรีมีความมุ่งหวัง ในการบรรเทาความเดือดร้อนให้กับประชาชนผู้มีรายได้น้อย ที่มีสถิติการเช่าที่ดินประกอบอาชีพที่สูงมากขึ้น สำหรับประชาชนที่เป็นหนี้ในระบบและไม่ได้รับความเป็นธรรมสามารถร้องเรียนหรือขอความช่วยเหลือจากศูนย์ดำรงธรรมในพื้นที่ หรือผ่านทางสายด่วน ๑๕๖๗ ซึ่งภาครัฐจะได้ดำเนินการช่วยเหลือตามกระบวนการต่อไป ทั้งนี้ มาตรการแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของประชาชน ส่วนหนึ่งเป็นผลสืบเนื่องมาจากการร้องเรียนผ่านศูนย์รับเรื่องราวร้องเรียนต่าง ๆ และจากการลงพื้นที่ของนายกรัฐมนตรี คณะรัฐมนตรี และ</p> |                           |

| ลำดับ<br>ที่ | ประเด็นที่เกี่ยวข้อง                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   | สำนัก/กอง<br>ที่รับผิดชอบ |
|--------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------|
|              | เจ้าหน้าที่รัฐ ซึ่งนำไปสู่การกำหนดนโยบายสาธารณะ หรือปรับปรุงกฎหมาย อย่างไรก็ตาม การสื่อสารเพื่อสร้างความรู้ความเข้าใจเป็นสิ่งสำคัญอย่างยิ่ง ให้ประชาชนโดยเฉพาะเกษตรกรผู้มีรายได้น้อยได้รับทราบถึงการดำเนินการแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของภาคประชาชนจากรัฐบาล                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |                           |
| ๓            | <p><b>การดำเนินกิจกรรมของจิตอาสา</b></p> <p>การดำเนินกิจกรรมของจิตอาสาสามารถกระทำได้โดยไม่จำกัดรูปแบบ โดยนายกรัฐมนตรีได้ยกตัวอย่างการเป็นจิตอาสาของ นายอาทิตย์วาทย์ คงมาลัย (ตูน บอดี้สแลม) ที่ได้ทุ่มเท แรงกาย แรงใจ และความมุ่งมั่นในการวิ่งเพื่อระดมทุนจัดหาเครื่องมือและอุปกรณ์ทางการแพทย์ให้กับโรงพยาบาล ๑๒ แห่ง ซึ่งล่าสุดได้ดำเนินกิจกรรมก้าวคนละก้าว ครั้งที่ ๓ ภายใต้ชื่อ “ก้าวนี้ เพื่อศิริราช” เพื่อระดมทุนจากผู้มีจิตศรัทธาทั่วประเทศ ในการจัดซื้ออุปกรณ์ทางการแพทย์ให้กับอาคารนวมินทรบพิตร ๘๔ พรรษา คณะแพทยศาสตร์ศิริราชพยาบาล มหาวิทยาลัยมหิดล ภายใต้กิจกรรมการฉายภาพยนตร์ให้ประชาชนเข้าชมโดยไม่เสียค่าใช้จ่าย ระหว่างวันที่ ๖ - ๑๖ กันยายน ๒๕๖๑ ณ โรงภาพยนตร์ในเครือ SF และเครือ Major ทั่วประเทศ จำนวน ๒,๘๘๐ รอบ และที่อาคารนิมิตรบุตร ในวันที่ ๑๔ - ๑๖ กันยายน ๒๕๖๑ ทั้งนี้ ประชาชนที่สนใจร่วมกิจกรรมสามารถร่วมบริจาคผ่านช่องทางต่าง ๆ ได้ อาทิ การส่ง SMS การบริจาคผ่านช่องทางธนาคาร การบริจาคผ่านระบบ Promptpay หรือบริจาคผ่านเคาน์เตอร์หน้าโรงภาพยนตร์ เป็นต้น</p> | สน.ปท.                    |
| ๔            | <p><b>ภาพลักษณ์ของประเทศไทยจากเหตุการณ์ช่วยเหลือผู้ประสบภัย ณ วนอุทยานถ้ำหลวง-ขุนน้ำนางนอน</b></p> <p>จากเหตุการณ์ช่วยเหลือผู้ประสบภัยที่พลัดหลง ณ วนอุทยาน ถ้ำหลวง-ขุนน้ำนางนอน จังหวัดเชียงราย สร้างความประทับใจให้กับนานาชาติที่ติดตามข่าวสาร พร้อมสร้างภาพลักษณ์ของความเป็นไทย ด้วยความรู้รักสามัคคีแสดงถึงความเป็นน้ำหนึ่งใจเดียวกัน ทั้งในเรื่องจิตอาสาของประชาชนคนไทยในยามเกิดวิกฤต ไปจนถึงการบริหารจัดการอย่างมีประสิทธิภาพกับสถานการณ์ที่เกิดขึ้น รวมถึงสะท้อนให้เห็นถึงคุณภาพของทรัพยากรมนุษย์ของประเทศ</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  | สน.อส.                    |

งานการประชุม  
ฝ่ายช่วยอำนวยความสะดวก  
กลุ่มงานช่วยอำนวยความสะดวก  
สำนักงานเลขาธิการกรม